

## 浅谈农信社廉政文化建设

◎ 向宁

当前,农信社面临出现的新情况、新问题,应进一步加强廉政建设。笔者认为农信社廉政文化建设,需要从以下几方面着力。

### 突出精神“补钙” 强化廉政教育

一是培养正确价值观和共同理想信念。在农信社建设廉政文化过程中,需要对党员、干部职工的正确价值观和共同理想信念加强教育引导;以共同价值追求和奋斗目标增强凝聚力,形成正确的导向作用;要加强新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神宣贯。

二是培育高尚的道德情操。建设廉政文化,需要牢固树立社会主义荣辱观,充分发扬中华民族的优良传统美德;持续抓好干部职工的道德品质培养和职业道德教育,促使干部职工自觉遵守社会公德、职业道德和家庭美德。

三是切实纠正行业不正之风。要纠正特权思想,杜绝以权谋私、职权滥用、暗箱操作,倡导秉公用权、依法行政、办事公开;要纠正攀比思想,杜绝损公肥私、挤占挪用、吃拿卡要,倡导克己奉公、不占不贪、廉洁自律;要纠正慵懒散思想,杜绝平庸无为、作风飘浮、工作拖拉,倡导勤奋进取、求真务实、为民服务。

四是摒弃社会不良风气影响。要教育引导干部职工拒绝盲目跟风,对社会风气持扬弃态度,保持良好心态和积极向上的精神状态;自觉抑制歪风邪气,促使干部职工“重利不足以变其心”“清风两袖朝天去”“质本洁来还洁去”。

### 坚持融合共振 创新工作载体

一是把廉政文化建设与中国梦紧密融合。在廉政文化建设过程中,要深入宣贯中华民族伟大复兴中国梦,围绕实现“两个一百年”奋斗目标和全面推进“三大银行”建设,形成共同理想、共同目标、共同语境、共同追求、共同行动,提振精气神,增强凝聚力和向心力。

二是坚持把廉政文化建设与企业机制建设和文化建设紧密融合。要结合实际工作,在经营管理各领域、各环节,进一步健全规章、规范流程;倡导履职尽责、依法合规、清廉自守、行为准则,违者惩戒,打造负责任、重合规、守清廉的文化氛围。

三是坚持党纪工团同频共振。充分发挥各级党组织、纪委、工会、团委在廉政文化建设中的作用,形成工作合力;要借助地方党政和相关部门的力量,采取有益做法与经验,开展廉政文化共建共创活动,加强合作与交流,共建共享。

四是搭建平台、创新形式。要搭建系统内廉政文化建设平台,加强宣传展示,总结推广经验,树立先进典型;发挥先进社的示范带动作用,凝聚正能量,弘扬主旋律;要充分运用微信和QQ工作群、企业公众号、内部刊物、新闻媒体等媒介,加强教育引导,持续提升廉政文化建设水平。

### 健全激励约束 构建长效机制

一是完善责任机制。全面推进廉政文化建设,落实责任是基础。各级领导干部是责任主体,应当在廉政文化建设中发挥引领作用;要成立廉政文化建设的专门组织机构,列入各级班子的工作议事日程,定期分析研究廉政文化建设的难点问题,对廉政文化建设定期开展检查指导,坚持问题导向,并及时总结经验,推广新做法,形成良性循环。

二是完善激励机制。全面推进廉政文化建设,完善激励是关键。完善的奖惩激励机制能够充分调动各级组织、各层级干部职工参与到廉政文化建设中来,发挥他们的创新性和能动性;构建奖惩激励机制,把廉政文化建设任务的落实情况和各种政治经济利益充分结合起来。

三是完善考核机制。全面推进廉政文化建设,注重考核是保证。只有切实可行、科学合理的考核标准,廉政文化建设才能事半功倍。考核办法既要有可量化的特点,也要有可定性的标准供参。(作者系四川苍溪农商银行监事长)

# 金融助力乡村振兴的实践路径

——以四川省岳池县农信联社为例

◎ 邓 印 郑尚军 吴建华

随着国家乡村振兴战略的规划实施,既给农信社带来了重大机遇,又带来较大挑战。笔者以四川省岳池县农信联社为例,浅谈金融助力乡村振兴战略的探索与实践。

### 支持乡村特色产业 走绿色发展之路

围绕地方政府规划的“111”工程建设和“六园一线一带”整体规划,坚定不移支持“三去一降一补”,强力助推农村供给侧结构性改革,重点支持经开区等六个园区医药、农业、文旅、先进制造业;优质粮油、柑橘、蔬菜、生猪四大主导产业;优质干果、特色小水果、花卉药材、名特产、优质小家禽、蚕桑六大特色产业以及各乡镇明确的优先优势产业。

### 支持重点项目建设 走城融合之路

围绕地方政府每年确定的各重大项目规划,积极对接。特别是生物医药、农村文化旅游、现代服务业等重点领域,一是支持域内的川东北医药物流等项目;二是支持输变电机具生产基地等新

开工项目、创新药物公共服务中心等续建项目,万吨直条米粉生产等拟竣工项目等省市县重点项目;三是支持经开区、高新区、城东新区、岳池农家生态文化旅游区、现代农业园区、现代林业园区六大园区建设。

### 支持产业融合示范区 走共同富裕之路

全力推进产业兴旺“五化发展”。按照公司+基地+农户,龙头企业带产业,连专业合作社、致富带头人的模式,大力支持现代农业产业融合发展示范园建设;积极推进国家现代农业产业园、田园综合体、农村产业融合发展示范园建设;加大对优质中药材示范带,仪北路沿线地方特色支柱产业;承接产业转移项目和各类经营主体的信贷投放力度;大力支持“双创”,引领万人创业。

### 支持乡村三产融合 走质量兴农之路

支持大米、中药材、藤椒、核桃等特色产业基地;支持传统和新的农产品特色品牌做大做强;支持城东现代商贸物

流园区、岳池现代粮食物流园区建设;支持以南门市场、东门市场为重点的大型农产品批发市场改造升级或新建;支持在重庆、成都、南充、广安等大中城市建立“进超市、进商场、进农产品批发市场”等销售渠道建设,加快农产品销售流通;支持优质农产品原料生产、粗精加工、经营销售于一体的农业全产业链发展,促进农业综合效益提升;同时大力支持农村电商发展。围绕“县+乡镇+行政村”三位一体的电商发展规划,着力支持岳池电商产业园、乡镇物流配送站、村级电商服务点的建设;支持涉农企业、农民专业合作社、营销大户开展网上营销;支持一批标准化农产品网销示范企业发展,助力打通服务农村物流“最后一公里”,切实解决农产品卖难的问题。

### 支持乡村基础设施建设 走乡村善治之路

一是支持乡村公路、低产田改造、高标准农田建设、农田水利建设、综合客运枢纽站、水电气供应、教育、医疗等各类基础设施建设,加快美丽乡村建设步伐。二是围

绕“健康岳池,康养胜地”总体规划着力支持文化康养基地建设;支持乡镇敬老院、养老院、福利院、医疗卫生机构、文体广场、综合休闲广场和“文创公园”的建设;支持县中医院搬迁、县人民医院和乡镇卫生院的改造。三是大力支持人居环境改善。围绕“东扩西融,北景南工”城市发展规划着力支持产村融合、城乡一体、集约高效的新型城镇化建设;围绕“洁净水”行动规划支持县城第二污水处理厂及管网等工程建设。

### 支持乡村农旅结合 走乡村文化兴盛之路

围绕“岳池农家生态文化旅游区”规划着力支持农家文化旅游,以及白庙瞿家店村、岳武路沿线等发展旅游观光、田园采摘、农耕体验、荷塘垂钓、农家美食等特色乡村旅游;支持花园休闲旅游带、广岳大道观赏农业建设;支持中国(岳池)曲艺百花园建设;支持罗渡、苟角等特色小镇建设;支持集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体建设。(作者单位:四川省岳池县农信联社,邓印系该联社党委副书记)

## 农信社落实乡村振兴战略的建议

◎ 赵永亮 杨兴东

在国家乡村振兴战略的实施过程中,农信社如何抓住乡村振兴的契机助推农村发展,本文提出了一些对策和建议。

### 农信社落实乡村振兴遇到的困难

(一)农村基础设施差,产业基础薄弱。一是经济发展项目无规划或者规划零乱,缺乏长期战略发展支撑。二是自然条件差,资源品种不丰富,产业结构渠道单一,农业生产同质化。三是抵御自然灾害能力差,一旦遭受自然灾害和农产品市场价格波动,农村产业恢复力较弱,产业发展信心严重不足。

(二)客户群体体弱质化,农业生产后劲不足。一是大量农村年青劳动力向城市转移,导致农村“空心化、老龄化”现象严重,农村经济发展后劲乏力。二是受客户群体年龄和文化结构的影响,对手机银行、网上银行、移动支付等新型金融产品认知不足,推广困难。

(三)小额农户信用贷款风险高,信

贷支持力度有限。一是受社会、自然、市场条件的影响很大,农民风险防范能力弱,小额农户信用贷款风险较大。二是部分农户信用观念淡薄,信用意识欠缺,逃废金融债务行为在农村地区时有发生,大大降低了“三农”信贷投放的积极性。三是农信社信贷政策不到位。存在旧贷新增的难题,导致不能足额满足新增农业生产贷款的需求;农村贫困户生产、生活能力偏低,创收渠道很有限,贫困户贷款需求与风险防控的冲突等。

### 农信社落实乡村振兴的对策及建议

(一)培育特色产业优势,增强“造血”功能。一是紧紧围绕当地政府“乡村振兴”战略规划,深挖金融需求,积极与当地党委政府衔接,全力支持构建现代农业体系,坚持走“以特兴村”之路,跟进各项规划的推进落地。二是着力培育地方特色产业。围绕“需求导向”和“供给质量”,大力支持具有本地特色和良好发展前景的水果种植、药材

种植、特色乡村旅游等特色效益农业,通过产业实现持续增收,激发返乡农民投资创业热情,带动农村青年就业。

(二)创新金融产品,提升支持力度。一是充分发挥农信社决策效率高、经营机制灵活、贴近市场的体制机制优势,加大产品和服务创新,探索适用新农村的信贷产品;加大对龙头企业、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体以及特色花卉、休闲康养等农村新型产业的信贷支持力度,引导农业产业转型升级,不断适应新时代农村金融需求。二是探索开展“互联网+金融”服务模式。利用互联网信息手段,搭建农产品线上销售渠道,打造农村与城市消费者的供需链接平台,帮助农民推销农产品;加大与龙头企业、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体以及特色花卉、休闲康养等农村新型产业的信贷支持力度,引导农业产业转型升级,不断适应新时代农村金融需求。三是探索开展“互联网+金融”服务模式。利用互联网信息手段,搭建农产品线上销售渠道,打造农村与城市消费者的供需链接平台,帮助农民推销农产品;加大与龙头企业、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体以及特色花卉、休闲康养等农村新型产业的信贷支持力度,引导农业产业转型升级,不断适应新时代农村金融需求。

(三)增加融资渠道,建立风险投资保险服务体系。一是积极稳妥开展农

村“两权”抵押贷款试点,完善农村生产要素确权、登记、评估市场,鼓励产权归属清晰的农村集体不动产和机器设备等农村资产纳入担保品范围。二是地方法政府要引导保险业深入到特色农业项目发展的投资、投保中,辅以财政补贴,减少农业投入风险。

(四)推进人才培养,培养新时期农村金融人才。一是要以乡村振兴战略实施为契机,培养一批致力于服务“三农”的专业金融人才队伍,不断提高其专业技能和沟通交流能力,推进农村社区队伍专业化、职业化。二是不断完善激励机制,确保“三农”金融服务的精准、优质、高效。三是持续推广“组织力+金融力”的普惠金融模式,扎实开展好“双基共建”“农信村官走基层”活动,切实提高农村群众金融服务可得性和满意度。

(作者单位:赵永亮 四川省绵阳银监分局,杨兴东系四川省北川县农信联社副主任)

## 农商银行合规风险检查面临的问题及对策

◎ 田时华 邓佳

合规风险检查是农商银行监测自身合规风险的一个重要方法,也是外部监管部门对农商银行进行监管管理的基本手段。通过各类具体业务、管理环节的检查,能够发现具体问题,并通过整改达到管理合规风险的目的。但在实践中,农商银行的合规风险检查仍存在诸多问题。

### 农商银行合规风险检查面临的问题

(一)业务部门风险自查动力不足。对于检查,作为经营单位的业务营销机构均作为以风险管理为导向的总行职能部门有着明显的分歧。由于职能和目标取向不同,业务营销机构往往有重营销而轻风险的偏好,而上级管理部门则以执行检查、监测并揭示风险为目标;为避免影响业务经营考核,各业务部门在业务操作中

出现的问题以及自查发现的问题,通常不会主动向上级行合规风险管理部或者条线部门汇报,更多通过内部消化来解决,从而影响决策效率,甚至引发案件。

(二)合规风险检查实际效果有限。目前农商银行合规风险检查的实质性功能尚不具备,独立于其它检查的合规风险检查机制尚未建立,独立检查开展较少;风险合规条线组织开展的专项合规检查较少;同内部审计、各条线的检查内容界定不明;导致合规风险检查容易流于形式,效果不佳。

(三)部门之间信息共享亟需加强。风险合规条线与业务、内部审计、纪委监察等部门尚未形成资源信息共享、沟通合作、协同配合的机制,一问多查的现象时有发生。

### 量化风险检查数据 构建合规防线

(一)要形成可供分析的量化数据。目前,农商银行存在检查多、整改多,但是检查大多停留在检查工作本身及问题整改层面,合规检查结果并未形成可供分析化的量化数据,难以充分实现风险监测、风险评估、风险管理多重职能;每次检查采用发文的方式公布检查结果及其整改情况,但对检查结果未形成标准化数据,无法对农商银行现存风险进行定性分析。

(二)要进行科学的数据定量分析。银行检查数据庞大,来源广泛,因此综合银行内外部检查数据,对检查出的问题点进行分类,定量分析有所必要。通过问题分布图、动态展示哪些机构易触发合规风险点,哪些问题是常态化有规不守,哪些问题是客观性规则不

明等。

(三)科学运用合规风险管理的数据。一是促进业务机构主动开展自查,并准确、完整的报送自查中存在的问题,改变业务部门只查不报的自查工作方式,逐渐缩短银行平均风险长度,从而提高管理效率。二是通过数据分析形成定性、定量分析,可供银行领导、风险合规条线及条线管理部门决策提供参考。三是可对各业务部门、支行差异化考核提供依据。四是量化风险容忍度。可将指标平均值的某一固定比例作为风险容忍度零界点,对于超过风险容忍度的机构进行督导,责令加大风险管控力度。五是可根据前期的指标数据分析特点,决定后期检查的重点业务、重点分支机构,从而增强合规检查的针对性和计划性。(作者单位:四川遂宁农商银行)

## 农商银行如何加强党风廉政教育

◎ 金庆梅

提升领导干部以及党员的先进性,牢固树立“立足三农,服务三农”的金融机构形象,是新形势下农商银行开展党风廉政宣传教育工作中面临的首要问题。本文论述了如何加强农商银行党风廉政教育工作。

### 增强农商银行党风廉政教育的针对性

1. 要提升农商银行党风廉政教育工作的针对性。针对农商银行自身的特殊性来分析工作中存在的各项问题;广泛开展干部谈心谈话,全面了解干部职工的思想动态,有针对性地开展问题的对策;将农商银行干部职工反映强烈的需求和当前社会重点问题作为开展宣传教育的切入点,全方位的开展研究工作,促进农商银行稳定发展。

2. 在党风廉政宣传教育形式上,要适应农商银行干部队伍的多层面,遵循因人施教的基本原则。根据党员干部职务以及知识结构的不同来实施

相应的教育工作;在党风廉政宣传教育过程中,应合理的引用各种方式,不断延伸宣传教育渠道,只有宣传教育面越广的情况下,影响面才越大,效果才会明显。

3. 要利用典型案例实施党性党风党纪教育,将党纪国法的严肃性呈现出来,明确分析产生腐败的实质性原因。针对党员干部职工中出现的一些倾向性问题,除了要认真批评教育之外,还要拿案例说话,避免干部职工走向违法违纪的道路;通过典型案例来强化党风廉政建设的教育,同时,积极宣讲优秀共产党员、先进员工等正面典型,这样既能够提升学习的直观性,还可以增强实效性。

### 不断提升宣传教育工作人员素质

1. 要强化自我监督的意识,提高自我素质,实现自我净化。纪检监察人员要切实转变观念,充分认识作为监督者

和被监督者的双重身份,树立好自我监督意识;要不断强化政治理论学习,提高自身政治素养和党性修养;要时刻以身作则,自觉履行廉洁自律准则,高标准、严要求自身言行;要敢于揭短,主动总结反思,剖析披露监督执纪中存在的廉洁行为;要认真履行监督执纪问责职责,按照“打铁必须自身硬”的刚性要求,坚持“刀刀向内、严管厚爱”;认真履行职责,除了要认真批评教育的同时,主动接受他人合理监督。

2. 要规范教育监督工作,严明政治纪律和规矩。要加强对纪检监察人员的监督教育,着重突出对纪检监察人员的职业道德建设和思想行为规范方面的教育,用良好的职业道德规范纪检监察人员言行;要筑牢纪律红线意识,通过积极开展专题讲学、内部监督专题党课,常态化开展“两学一做”学习教育;要及时通报纪检监察队伍违纪典型案例,组织观看警示教育记录

片、参观法纪教育基地等,督促纪检监察人员严于律己,慎独慎微,不断提高自我免疫能力。

3. 要创新机制,进一步加强纪检监察队伍自身建设。健全完善纪检监察人员的选拔机制和标准,通过制定可量化的评价标准对纪检监察人员准入和管理进行“过滤筛选”;建立对纪检监察人员定期评价、考核的淘汰机制,通过能上能下、动态调整的人员管理模式,督促监督执纪问责职责的更好履行;健全完善纪检监察人员业务培训机制,不断加强纪检监察人员对新知识、新技术、新方法的学习,提升纪检监察队伍综合业务水平和解决实际问题能力;建立健全纪检监察业务和人员沟通交流机制,充分借鉴系统内先进管理经验和模式,积极开展纪检监察人员轮岗交流,锻炼纪检监察人员综合能力,增强纪检监察队伍活力。

(作者单位:四川绵竹农商银行)

## 推进农商银行作风建设初探

◎ 郑世奎 杨上仲

作风是成事之基、立业之本。加强作风建设,是推进全面从严治党的重要内容。笔者就农商银行持之以恒推进作风建设的思路提出对策建议。

### 压实责任 强化担当

一是严实履行职责。农商银行党委要分析作风方面存在的突出问题,定期评估作风建设措施落实情况,研究制定作风建设的总体目标、基本思路、具体措施,将作风建设任务落实到主责部门、主责领导,统筹部署、强力推进;农商银行纪委要强化协调推动,积极协助党委加强作风建设,督促检查作风建设任务落实情况;农商银行领导班子成员担负作风建设“一岗双责”,既要抓业务经营管理,又要抓好分管部门和领域的作风建设。

二是严格考核评价。要完善作风建设考核机制,将作风建设情况作为绩效目标管理和党风廉政建设责任制考核的重要内容,查在经常、考在平时,做到激励先进、鞭策后进;让考核真正成为转变工作作风、调动工作积极性、促进工作落实的“指挥棒”和“助推器”。

三是严肃责任追究。要建立责任追究制度,实行“一案双查”,对发生作风方面的重大案件和不正之风滋生蔓延的机构和部门,既要追究当事人责任,又要分清集体责任和个人责任,主要领导责任和重要领导责任,倒查追究相关领导责任;要建立约谈机制,对不重视作风建设、不敢碰硬、推动不力及做表面文章、弄虚作假的机构和部门,纪委要约谈其主要负责人,责令限期整改。

### 建强队伍 增添动能

一是锻造担当作为的定力。要以敢于担当展示干事之作为,全面推行工作清单制,对每一项工作定标准、定责任、定时间、定进度,严格兑账;让有为者“上位”,让不担当、不作为者“丢帽子”“挪位子”。

二是砥砺真抓实干的毅力。要把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重点任务,以“马上就办”的精神按下“快进键”推进工作打实、硬碰硬,解决问题雷厉风行、见底见效,面对难题敢

抓敢管、敢于担责,真正把纸上的、会上的定,变成具体行动和发展质效。

三是锤炼能干会干的能力。着力提升战略思维能力,想问题、做决策、办事情,要高起点谋划、高标准推动,努力在各个领域、各个层面交出满意答卷;要坚持省级农信联社党委提出的“强基固本、开拓创新、提质增效”的总体思路,聚焦全面推进“三大银行”建设这一工作导向和目标追求;统筹抓好“两大市场”,深入推进“五大建设”,持之以恒筑好“六大工程”,贯彻落实好“三年合规文化建设”活动,确保党建工作与业务经营齐头并进。

### 正风肃纪 净化生态

一是健全工作体系。要坚持党委统一领导、纪委协调抓总、主责部门牵头、相关部门配合的正风肃纪工作合力。

二是找准突出问题。针对作风方面特别是“四风”问题的不同表现形式,要面对面倾听群众心声,综合分析群众信访、社会评价、网络民意调查、巡视、监督检查等情况,梳理作风方面的突出问题,明确正风肃纪工作重点。

三是开展专项治理。对查找出的作风方面突出问题,逐一制定整治工作方案,集中力量、集中时间开展专项整治。

### 加强督查 提升实效

一是开展常规督查。要建立健全作风监督机制,定期开展综合性督查,加大对反映问题较多的机构、部门明查暗访频率;对发现的问题要及时列出清单、明确责任、挂账整改、跟踪问效,确保改有所进、改有所成、改有所获。

二是实施专项督查。针对作风建设工作专项任务,以及重要时间节点和重要问题反映,不定期开展专项督查,推动专项任务落实。

三是加强社会监督。探索建立更加有效、更为灵活、参与广泛的社会监督机制,完善电话、信访和网络“三位一体”举报平台,引导群众有序参与监督。

(作者单位:四川峨眉山东农商银行,郑世奎系该行纪委书记)