2019年 3月5日 星期二 己亥年 正月廿九

第375期

中国农村信用合作报

THE CREDIT COOPERATIVE

统一刊号: CN11-0036 邮发代号:1-36 邮箱:zhgnxb@126.com 新闻热线:(010)84395204

打造"六大银行"构建现代金融企业集群

中华人民共和国农业农村部主管

近年来,山西省农信社紧密结合当 前面临的新形势、新特点、新任务,提出了 打造形神兼备的"现代银行"、高质量发展 的"实力银行"、规范高效的"责任银行"、 优质便捷的"普惠银行"、行稳致远的"安 全银行"、党建引领的"标杆银行",加快 建成健康而富有活力的"现代金融企业 集群"的工作思路和奋斗目标。

加速体制机制转型 打造形神兼备"现代银行"

按照现代金融企业的条件和标准, 高起点谋划,高标准推进,高质量发展, 通过加速体制机制转型,打造形神兼备 的现代银行。一是围绕重点区域机构 求突破。根据《山西省高风险农村合作 金融机构三年处置规划(2018年~2020 年)》,聚焦高风险机构比较集中的区域, 聚焦当前改制化险中的"老、大、难"问 题,实行山西省联社领导包片、部门包 社、绩效挂钩、严格考核。对已列入今年 改制计划的机构,充分激发内生动力,下 大气力引入战略投资者,吸引优质股东资 金,加大不良贷款清降力度,充实资本实 力,坚持洁净改制,确保改制质量。二是 围绕体制机制转型下功夫。针对已改制 的农商银行中存在的法人治理不到位、产 权关系不明晰、市场定位不明确等问题, 不断完善法人治理结构,深人推进体制机 制转型。按照"小银行,大平台"的总架构, 以及"机构扁平化、业务垂直化、风控集中 化"的总要求,构建以市场为导向,以客户 为中心,以科技为支撑,以高质量发展为目 标的组织体系;进一步牢记宗旨、坚守定 位、回归本源、专注主业,做到改"制"但不 改"向";进一步建立完善现代金融企业制 度,确保各项工作合规合法、稳健运行;进 一步拓展新业务、培育新动能、激发新活 力,使全系统班子向心力、队伍凝聚力、风 险控制力、核心竞争力不断增强。三是围 绕巩固改制成效做文章。在已改制农商银 行中,择优选择一批机制健全、管理规范、 制度完善、业绩良好的重点机构,总结具有 借鉴价值、推广意义的先进经验,打造一批 能够在全国、全省同行业中叫响的"行业品 牌",典型带动,示范引领。始终坚持底线 思维,密切关注重点机构,严防已改制农商 行重返高风险行列。

紧扣转型提质目标 打造高质量发展"实力银行"

重点坚持"四个原则":一是坚持规模 指标与质量指标相结合。紧紧抓住高质 量发展这个第一要务,以辩证的思维和 眼光,正确处理好规模、质量、效益和风 控的关系,既确保各项规模指标稳健发 展,也确保各项质量指标持续改善,特别 是确保各项监管指标大幅提升;进一步夯 实发展基础、做实主营业务、调实贷款形 态,确保各项业务实中向好、稳中有进。二 是坚持传统业务与创新业务相结合。进一 步调整优化资产结构、负债结构、资本结 构、收入结构、客户结构,探索新的增长方 式,拓展新的业务品种,寻找新的收入来 源,着力解决业务发展过程中的不平衡、不 充分、不可持续问题。按照中央经济工作 会议上"回归本源"的总要求,紧扣全省资 源型经济转型、综改试验区建设、农业供给 侧结构性改革、乡村振兴战略,立足县域、 专注主业,创新产品、创新业务,全力支持 实体经济发展,着力解决偏离宗旨、偏离本 源、偏离主业等问题。三是坚持目标导向

与问题导向相结合。紧扣各项任务目标, 抓班子,抓责任,抓督导,抓落实,循序渐 进,稳步推进。同时,始终坚持问题导向, 紧密结合巡视巡察、外部审计、监管意见、内 部检查、调查研究、征求意见等过程中发现 的不足和问题,扭住核心,抓住关键,突出重 点,建立问题清单、责任清单、整改清单,逐 条逐项整改到位、落实到位、问责到位。四 是坚持当前发展与长远发展相结合。既善 于解决好历史遗留问题,也妥善化解好当前 的主要矛盾;既圆满完成短期发展目标,也 科学制定长远发展规划;既重视当下可以见 效的"显绩",也重视有利长远发展的"隐 绩",确保各项改革发展成果能够经得起时 间检验、实践检验、历史检验。

不断提升管理能力 打造规范高效"责任银行"

通过处理好"放管服""责权利"的关 系,进一步强化管理职能、履行管理责 任、提升管理能力,推进全系统规范高效 运行。一是处理好"管"与"放"的关系。 省市县三级要进一步厘清职责边界,明 确管理权限,负起各自责任,做到管而有

度、放而有序、管放结合、问责到位,坚决 杜绝"一管就死、一放就乱"。二是处理 好"管"与"服"的关系。坚持把管理寓于 服务之中,强化主动服务意识,提升服务 基层能力。在平台支撑上做好"加法" 按照"小银行、大平台"的战略定位,满足 基层呼声最高、诉求最大、反映最多、当下 最迫切的服务需求.在优化流程上做好 "减法",借助科技手段,优化业务流程,压 缩审批链条,简化办事程序,提高工作质 效.在资源共享上做好"乘法",将系统内经 过实践检验、便捷实用的新产品、新技术、 新应用,统一整合,集中推广,实现优势互 补,价值共创。在优化环境上做好"除 法",坚决去除没有实际效果的检查,去除 不解决实际问题的调研,去除不太科学合 理的考评,去除插手干预基层的行为,切 实给基层减负、为基层服务。三是处理好 "权"与"责"的关系。常怀对权力和责任 的敬畏之心,始终按规则、按制度、按程 序行使权力,严格按法定职责、法定权 限、法定程序履行责任,在全系统形成 "风清气正、履职尽责、爱岗敬业、担当作 △ 下转2版 为"的良好氛围。

国家发改委领导到临县农信联社 调研金融精准扶贫工作

近日,国家发改委党组成员、副主任 连维良一行来到山西临县农信联社调研 扶贫工作。

在调研现场,该联社党委书记吴效 波向调研组介绍了两年来的扶贫典型做 法,总结了两年来的扶贫工作成果。同 时,吴效波对临县农信联社的整体情况 进行了介绍,具体阐述了经营管理"六大 理念";对该联社金融精准扶贫规模、措 施、成效进行了简要概述,尤其对山西省 农信联社驻村工作队定点帮扶临县白文 镇芦则沟村、白家疙瘩村以来取得的一 系列支农惠农成效进行了总结;对山西 省农信联社组建的"临县晋农信农产品 加工专业合作社"核桃加工厂,吸收贫困 户及村集体入股带动贫困户及村集体增 收典型案例进行了详细解说;还对该联 社信贷文化、合规文化进行了阐释。最 后吴效波对该联社"156"资产收益扶贫、 "两有一能"电商扶贫、"一对一"直接扶 贫、"1+2"稳健扶贫、"1+3"授渔扶贫、驻 村扶贫"六大模式"成功案例、脱贫成效结 合数据进行简述。

听取介绍后,连维良表示,金融精准 扶贫工作是脱贫攻坚关键一环,临县农 信联社要认真贯彻落实党中央、国务院 和山西省政府、临县县政府关于脱贫攻 坚工作的重大部署,充分发挥农信社金 融助力精准脱贫的主力军、排头兵作用; 要回归本源,振兴乡村,大力支持地方实 体经济发展,形成"一乡一特""一村一 品"产业链,同时用好扶贫资金和政策, 在助力全县2019年整体脱贫的同时,实 现农商银行改制、拓展市场的多方互利 覃耀明 路 杨

河北省农信社 首月存款余额增长369亿

2019年以来,河北省农信社按照稳 中求进工作总基调,多措并举,全力提升 金融服务实体经济水平。

据统计,截至1月末,河北省农信社 (农商银行,下同)各项存款余额13918亿 元,比年初净增369亿元,同比多增245亿 元;存款增速2.72%,高于全省银行业平均 增速0.53个百分点;存款增量市场份额 26.13%,同比增加7.6个百分点,存款的大 幅增长为进一步聚焦主业、回归本源、服 务县域实体经济筑牢了信贷资金基础。 截至1月末,河北省农信社贷款余额比年 初净增138亿元(其中涉农贷款净增73亿 元,小微企业贷款净增76亿元),各项贷款 刘思雯 余额达到9185亿元。

近日,贵州普安县江西坡万亩茶场迎来春茶采摘高峰。据悉,普安农商银行作为支持"三农"经济发展的主力军,在"特惠贷" 扶贫贷款的基础上,创新"茶园贷"小额信贷产品,解决了茶农发展中资金需求困难的问题。截至目前,该行共发放1262万元"茶 园贷"小额扶贫贷款,支持112户贫困户发展茶叶种植,实现农户绿色产业创收。

学习贯彻《关于金融服务乡村振兴指导意见》系列评论之二

陕西省农信联社明确经营思路强化市场定位

推进全省农合机构高质量发展

◎ 本报记者 杨海涛 通讯员 任占伟

近日,陕西省农信联社三届七次社员 代表大会暨全省农村合作金融机构2019 年工作会议在西安召开。

会议选举了毛亚社为陕西省农信联 社三届理事会理事,会议期间套开的省联 社三届二十五次理事会选举其担任省农 信联社理事长。会议全面总结回顾了全 省农合机构2018年工作,分析了当前工 作面临的形势,安排部署了2019年的工 作,并通报表彰了经营目标责任制考核优 秀行社,以及清收攻坚活动先进行社。会 议期间,省联社与各县级行社签订了2019 年度经营目标责任书。

会上,省联社党委书记、理事长毛亚 社作了题为《正风肃纪 加强管理 坚守定 位严防风险努力推动全省农合机构高 质量发展》的工作报告。全面总结了 2018年全省农合机构在系统党建和党风 廉政建设、业务发展、风险化解、支农支 小支实和夯实内控管理等方面取得的工 作成绩,并从稳金融、强监管和行业竞争 等多角度深入分析当前所面临的经济社 会形势,指出尚且制约全省农合机构高

质量发展的根源性问题。此外,报告还 明确了全省农合机构2019年工作的指导 思想,全面落实中央经济工作会议、农村 工作会议和全国农村中小金融机构监管 工作会议精神,创造性落实"防控金融风 险、深化金融改革、服务实体经济"三大 任务,全力服务陕西"追赶超越"和"三个 经济"发展,以"强化市场定位"和"高质 量发展"作为今年工作主基调,将"坚守 定位专注主业、严守底线管控风险、依法 合规强化治理"的经营思路贯穿工作全 局, 鱼刀升创新时代全省农合机构改革 发展新局面,并提出2019年全省农合机 构奋斗目标,全年新增存款450亿元、贷 款225亿元。

此次会议是全省农合机构深化改革、 转型发展关键时期召开的一次重要会议, 会议号召全省农合机构将思想和行动统 一到上级的决策部署上来,继续强化"四 个意识"、继续坚定"四个自信"、继续践行 "两个维护",坚定信心,攻坚克难,扎实做 好各项工作,为陕西实现追赶超越和落实 "五新"战略任务作出积极努力。

落实中央经济工作会议精神系列解读之四

建立和完善农村融资体系

为"三农"发展引入"源头活水"

中央经济会议提出,提高金融体系服 务实体经济能力。然而记者在基层采访 中了解到,农民"贷款难"和农村金融"难 贷款"这个"两难"问题始终没有得到有效 解决。如何构建起多层次、广覆盖、可持 续、风险可控的现代农村金融体系,是目 前乡村振兴中面临的重大挑战和课题。

金融服务体系仍较薄弱

全国政协委员王红谈到农村地区金 融组织体系时说,目前农村地区存在的问 题是,银行多,证券、保险机构少,融资担 保体系建设不充分,乡镇和农村地区金融 机构数量少,为中低端客户提供的金融服 务仍很薄弱;农村金融服务成本较高、信 用环境较差,为农户提供融资服务的成本 和风险较高,很多正规金融机构不仅没有 加强农村金融服务,而且撤并了许多乡村 服务网点,让农村得不到正规金融支持。 农民往往通过小额贷款公司或民间信贷 市场,付出的代价高,风险也大的多。故 而须加大对农村金融机构的政策扶持力 度,从而让农民容易获得贷款。

全国政协委员陈锡文在接受记者采 访时说,目前政策性金融主要是农产品收 购,服务面窄,难照顾到农户,农村信用社 虽是主力军却正在变成股份制的地方银

行,改变了合作性,这个需要探讨。目前, 农民最缺的是自己的合作金融。

还有专家表示,农村未来要发展不是 单靠解决农村金融服务就能解决所有问 题,需要多方助力。农村金融机构要根据 农民和小微企业的需求改善金融服务,光 靠增加覆盖量是不够的。

就此问题,记者采访了农村金融机构 人员。河北省农信联社保定审计中心主 任孙双伦告诉记者:"现在,为了弥补农村 金融机构服务的不足,国家正在进行建立 小型农村金融的试点。建立小型农村金 融机构的初衷是良好的,应当予以肯定。 但是有一个现实问题摆在面前:如果在农 村建立众多小规模的银行,这些小银行都 能经营得好吗? 金融企业与工商企业一 样,不可能都经营得十分良好,一定会有 一部分金融企业经营困难。作为小规模 的金融企业,抗风险的能力较差,完全有 可能破产倒闭。如果有相当部分小规模 金融企业倒闭,他们吸收农民的几亿、十 几亿元存款怎么办?农民还要不要?政 府管不管? 答案是农民肯定会要,政府肯 定会管。在国内,处理金融企业经营危机 问题都是由政府埋单,以保护广大存款人 利益。更何况对农民这些弱势群体,政府 更是要保护其利益。 △ 下转2版

前不久,央行等五部门发布的《关于 金融服务乡村振兴的指导意见》(以下简称 《意见》)提出,坚持农村金融改革发展的正 确方向,健全适合乡村振兴发展的金融服 务组织体系。这对完善农村金融服务提 出了新的要求,也为新时代找准乡村振兴 的金融发力点提供了根本遵循。

随着农村金融改革的不断推进,我国 逐步形成了开发性金融、政策性金融、商业 性金融、合作性金融和新型农村金融机构 职能互补、相互协作的农村金融体系。但 受到"三农"经济特点的影响,如资源禀赋 差异显著、区域间发展不均衡、严重依赖自 然条件等,总体上农村金融服务的成本比 较高、金融风险比较大。这使得建立健全 农村金融体系的过程具有复杂性、艰巨性 和长期性。为此,在金融服务乡村振兴的 新形势下,仍要继续坚持农村金融改革发 展,健全适合"三农"经济特点的农村金融 体系,积极引导涉农金融机构回归本源。

完成乡村振兴这一历史使命,需要大 量的资金投入,除了依靠国家财政资金外, 很大部分来自于金融机构的支持。据银 保监会统计显示,截至2018年底,中国银 行业金融机构数量达到4588家,相比2016 年末的4408家、2017年末的4549家,数量

上已持续两年增长,其中包括国家开发银 行、农业发展银行各1家,国有大型商业银 行6家,股份制商业银行12家,城市商业银 行134家,农村商业银行1427家,农村信 用社812家,农村合作银行30家,村镇银行 1616家,农村资金互助社45家。在服务乡 村振兴过程中,各类银行业金融机构要找 准自身战略定位,发挥各自职能优势,通过 提供差异化金融服务助力建设适合乡村 振兴的多层次、广覆盖、可持续、适度竞争 的农村金融体系。

坚持改革发展方向 健全农村金融体系

力量,开发性、政策性金融始终是实施乡村 振兴战略的重要保障。由于农业具有投 资周期长、风险大、回报率低的特点,长期 以来难以受到金融机构的青睐。因此,《意 见》明确了开发性、政策性银行的责任使 命,是要依托国家信用背景和资金成本较 低的优势,聚焦薄弱环节,加大对乡村振兴 中长期信贷支持。国家开发银行要按照 开发性金融机构的定位,充分利用服务国 家战略、市场运作、保本微利的优势,加大 对乡村振兴的支持力度。农业发展银行 要坚持农业政策性银行职能定位,在粮食 安全、脱贫攻坚等重点领域和关键薄弱环 节发挥主力和骨干作用。

开发性、政策性银行投入的资金并不 要求利润最大化,但其资金总量有限,难以 完全满足乡村振兴的金融需求。这就需 要资产力量雄厚、业务种类齐全、人才储备 丰富的全国性商业银行充实资金来源,加 大对乡村振兴的支持力度。根据国家对 商业银行支持乡村振兴的政策安排,中国 农业银行要进一步改革完善"三农"金融事 业部体制机制,确保县域贷款增速持续高 于全行平均水平,积极实施互联网金融服 务"三农"工程,着力提高农村金融服务覆 作为我国中长期投融资领域的重要 盖面和信贷渗透率。中国邮政储蓄银行 要以小额贷款、零售金融服务为抓手,突出 做好乡村振兴领域中农户、新型经营主体、 中小企业、建档立卡贫困户等小微普惠领 域的金融服务,完善"三农"金融事业部运 行机制,加大对县域地区的信贷投放。股 份制商业银行和城市商业银行要结合自 身职能定位和业务优势,积极创新金融产 品和服务方式,打造综合化特色化乡村振 兴金融服务体系。

> 大型商业银行和股份制银行虽然均 设立了普惠金融或"三农"事业部,但其农 村金融服务的面和量还不够,农村中小金 融机构发挥着支农主力军的作用,让农村 金融服务延伸到"最后一公里"。对此,《意

见》要求强化农村中小金融机构支农主力 军作用,农村信用社、农村商业银行、农村 合作银行要坚持服务县域、支农支小的市 场定位,保持县域农村金融机构法人地位 和数量总体稳定;积极探索农村信用社省 联社改革路径,理顺农村信用社管理体制, 明确并强化农村信用社的独立法人地位, 完善公司治理机制,保障股东权利,提高县 域农村金融机构经营的独立性和规范化 水平,淡化农村信用社省联社在人事、财 务、业务等方面的行政管理职能,突出专业 化服务功能。村镇银行要强化支农支小 战略定位,向乡镇延伸服务触角。小额贷 款公司等其他机构要积极发挥金融服务 乡村振兴的有益补充作用,探索新型农村 合作金融发展的有效途径。

农村金融在乡村振兴中发挥着举足 轻重的作用。坚持农村金融改革发展的 正确方向,就是坚持开发性金融、政策性金 融、商业性金融、合作性金融、新型农村金 融相结合,统筹安排好不同类型金融机构 的功能定位,健全金融服务组织体系,促进 乡村振兴发展;同时要求各类金融机构不 得片面追求高收益,要把防控涉农贷款风 险放在更加重要的位置,提高金融风险管