

中国农村信用合作报

统一刊号:CN11-0036

邮发代号:1-36

邮箱:zhgnxb@126.com

新闻热线:(010)84395204

THECREDITCOOPERATIVE

2019年

8月20日

星期二

己亥年 七月二十

第398期

中华人民共和国农业农村部主管

壮丽七十年·奋斗新时代——农信机构改革发展成就巡礼(中篇)

明确市场定位 深化体制改革

加速向现代金融企业转型

◎本报记者 杨喜明

“中国的金融行业过去一直是以‘忽视内涵型增长、注重数量与规模扩张’为特征的外延式发展模式发展,但经历了亚洲金融危机以及通货紧缩后,这种发展模式受到了各方面的质疑以及挑战。对于金融风险的控制受到了越来越多的关注及重视。这也促使了将农村金融体制改革的重点确定为对农村信用合作社的改革上。”一位省级联社办公室人员称。

令人振奋的是,一系列农村金融政策密集出台,农信社迎来巨大发展机遇:通过使用国家资金来支持并解决农村信用社的历史包袱,并对管理体制进行深化改革。以县为单位,各个县级信用社统一为一个法人,再在县级法人机构的基础上成立省级农村信用社,对各级联社行使统一管理,而省联社的管理责任则由省政府负责。逐步放宽对农村信用社贷款利率的浮动范围的限制措施,并增加国家财政对农村信用社

的投入力度,从而解决农村信用社遗留的不良资产的历史问题。通过市场化运作,农村信用社的商业化愈加完善,竞争力有所增强,其组织架构、风险防范与经营能力都有了显著的提升。

向现代金融企业前行

2003年,一份文件揭开了农信社向现代金融企业改革的历史新篇。2003年6月27日,国务院正式下发《深化农村信用社改革试点方案》的通知,决定在浙、鲁、赣、贵、吉、渝、陕、苏八省市率先进行改革试点,新一轮农信社改革的历程由此开始。

省级政府主导,央行资金扶持。农信社的管理权虽几经易手,却始终没有找到属于自己的发展路径,反而因管理体制的混乱,背上了沉重的历史包袱。针对农信社在现实困境,新改革试点方案指出:由省级政府承担辖内农信社的管理和风险责任;可以选择股

份制、股份合作制,继续维持合作制等制度形式,推行股权结构多样化、投资主体多元化,吸收各类经济主体和自然人入股;给予八省市部分农信社保值储蓄利息补贴及适当税收优惠政策;农信社历年亏损和资产损失由中央和地方共同分担,由央行通过发行专项票据的方式核销农信社自2002年以来的历年亏损和资产损失的一半。

最值得关注的是,来自央行的资金支持扶持和税收上的优惠措施,让背负着沉重历史包袱的农信社获得了发展急需的资本金,有了喘息的机会。同时,央行所设定的票据兑付条件,也为推进农信社改革带来了动力和信心。

试点方案的创造性改革设计被实践证明是卓有成效的。一年后,第一批农信社试点省产权制度的改革成效相继显现:2004年5月24日,贵州花溪农村合作银行成立。这是深化农信社试点改革启动后成立的第一家农合

行。2004年8月13日,江苏吴江农村商业银行成立。这是深化农信社改革试点启动后成立的第一家农商银行。实践证明,按照改革试点方案进行设计的产权制度改革,解决了农信社所有者缺位这一根本问题,抓住了农信社改革的关键。

试点地区农信社改革的示范效应,大大激发了其他省份农信社参与改革的积极性。在这种背景下,2004年8月17日,国务院下发了《国务院办公厅关于进一步深化农村信用社改革试点的意见》,进一步扩大了深化农信社改革试点范围,新增21省市作为改革试点。

“这次改革也有不足之处,因为农村信用社的越业商业化,虽然建立了法人架构,但由于长期积累的历史包袱,因其发展较晚,收到的局限也较多,与其他国有商业银行相比较,治理结构尚未完全建立,内部控制方面仍

有较多的问题,经营能力有待于进一步提高。”一位不愿透露姓名的农信社负责人如是说。

改革触角纵向延伸

2006年,中央的一纸文件彻底宣告了农村金融市场竞争时代的来临。2006年12月22日,当时的中国银监会公布了《关于调整放宽农村地区银行业金融机构准入政策更好支持社会主义新农村建设的若干意见》,这项旨在通过引入全面竞争来激活农村金融市场的举措,为改革步伐有所减缓的农信社带来了压力。

新举措大大刺激了商业金融的投资热情。一时间,多家金融机构开始申请前往农村开设村镇银行等新型金融机构,民间自发组织的资金互助社也开始进入谋划冲刺阶段。原本由农信社“垄断”的农村金融市场,开始响起他人的声音。

下转2版

银保监会发布二季度监管数据 小微贷款余额超35万亿

◎本报记者 吴叶琪

近日,银保监会官网发布2019年二季度银行业保险业主要监管指标数据。数据显示,银行业资产增速继续回升,信贷资产质量基本保持平稳,风险抵补能力较为充足。

数据显示,二季度银行业资产增速继续回升。2019年二季度末,我国银行业金融机构本外币资产281.58万亿元,同比增长8.2%。其中,大型商业银行本外币资产114.40万亿元,占比40.6%,资产总额同比增长8.3%;股份制商业银行本外币资产49.79万亿元,占比17.7%,资产总额同比增长8.4%。

从数据看出,今年二季度银行业继续加强金融服务。2019年二季度末,银行业金融机构用于小微企业的贷款(包括小微企业贷款、个体工商户贷款和小微企业主贷款)余额35.63万亿元,其中单户授信总额1000万元及以下的普惠型小微企业贷款余额10.7万亿元,同比增长26.6%。保障性安居工程贷款同比增长16.9%,比各项贷款平均增速高出4.8个百分点。

山西省联社理事长崔联会 赴阳曲农商银行调研

8月9日,山西省农信联社党委书记、理事长崔联会赴阳曲农商银行召开“三服务”现场办公会。

崔联会首先与该行班子成员、部分中层及员工代表召开了现场办公会。阳曲农商银行董事长张建兵对该行上半年工作进行了简要汇报,着重提出了目前工作中面临的困难;班子成员、部分中层及员工代表逐一发言。

听取汇报后,崔联会对阳曲农商银行的业务发展经营情况及员工的精神风貌给予了肯定,就该行提出的好做法、要求在全省范围内推广,树立标杆银行,并强调,该行要继续下沉服务、深耕“三农”,细作小微、稳健经营。

随后,崔联会带领调研组走访了阳曲农商银行营业部网点,详细询问了网点规模、人员数量、后厨保障工作。在山西晋跃发集团有限公司,调研组在听取了企业经营情况、贷款情况后,崔联会鼓励该企业加大科技投入,确保工程质量,并现场提出为其联系业务。走访棘针沟村时,调研组深入贫困户家中,询问家庭生活及收入情况,并为其送上慰问品。

经过多地走访调研,崔联会指出,“服务‘三农’是我们的主责主业,要适当降低贷款利率,减轻企业融资难、融资贵的问题。”

景常明

广西农信社 优化服务支持灾区重建

自6月以来,广西多地陆续受到强降雨影响,发生洪涝、内涝、地质灾害,为做好灾后恢复和重建阶段工作,广西农信社积极履行社会责任,“三管齐下”推进广西灾区灾后重建工作。

针对经营正常、信用良好,但因灾情造成偿债能力下降的客户,采取不断贷、不压贷、不抽贷;对因灾情影响暂时无法偿还本息的客户,通过合理展期或无还本续贷等方式延长贷款期限,减轻企业还款压力;对因灾情影响抵押物价值,但市场前景好、有发展潜力和经营能力的企业,推出信用贷款、联保贷款、收费权抵押贷款等多种担保方式,扩大抵押物范围,切实解决担保难问题。目前,辖区各农信机构累计发放农户危房重建贷款1506万元,发放水果等经济作物恢复生产贷款1266万元,其他救灾贷款628万元。

为解决灾区资金需求紧急的情况,广西农信社实行特事特办、急事急办原则,进一步优化流程压缩放款时间。同时,他们推行“一站式”服务,推广小额农户循环贷款,设立受灾农户服务专柜,针对特殊客户执行上门服务,进一步提升金融服务质效。

针对因灾受损的扶贫贷款户和委托经营户,在贷款期限、贷款利率方面实行更加优惠的政策,切实帮助灾区贫困户解决生产生活难题,防止“因灾致贫”“因灾返贫”等现象发生。据统计,今年前6个月,广西农信社扶贫小额信贷续贷4447户、金额1.65亿元,展期3968户、金额1.67亿元。

何怡雨

河北省农信社精准发放扶贫贷款

为打赢脱贫攻坚战提供金融支撑

今年以来,河北省农信社认真贯彻落实上级部门关于脱贫攻坚工作的各项决策部署,不忘服务“三农”初心,牢记振兴“三农”使命,主动履行脱贫攻坚责任,以更加强烈的政治责任感和紧迫感,全力为该省贫困地区、贫困人口打好打赢精准扶贫攻坚战提供金融支撑。截至6月末,河北省农信社对62个贫困县的贷款规模达到2815.29亿元,较年初增加224.82亿元,增速8.68%;支持带动建档立卡贫困户91636人脱贫致富。

河北省农信社坚持政治站位,以扎实推进“双基”共建农村信用工程为载体,以全面推广扶贫小额信贷为抓手,专门研究制定《河北省农村信用2019年金融精准扶贫实施方案》,不断强化金融扶贫工作举措,确保各项扶贫政策落到实处。特别是省联社扎实推进“五包一”“三包一”帮扶工作,助力帮扶村夯实产业发展基础、改善基础设施,提升村风村貌,全力攻坚推动,确保阳原县及阳原县东井集镇大石庄村、西头头村如期脱贫出列。

为增强贫困人口金融服务可得性,河北省农信社积极探索在贫困地区进一步开展普惠金融的方式方法,充分发挥“双基”共建“三级联动、政银融合”的服务体系作用,将“双基”共建与金融精准扶贫工作深度融合,集中力量优先对贫困户资产状况、资信程度和资金需求进行入户调查,建立服务档案,精准对接建档立卡贫困户金融服务需求。同时,全省各辖行大力实施“阳光信贷”工程和“农信村村通”提升工程,为贫困户提供便捷、高效金融服务。截至6月末,发放建档立卡贫困户(包括已脱贫人口)贷款

余额63.22亿元。此外,持续开展多种形式的金融知识普及活动,不断提高贫困群众对金融知识和金融扶贫政策的认知度。仅2019年上半年,全省农信机构开展各类“送金融知识下乡”活动1.2万次,受众80余万人次。

一直以来,河北省农信社坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,立足贫困地区实际,统筹推进金融资源向贫困地区倾斜,着力满足贫困地区多元化资金需求。辖区各辖行把产业扶贫作为破解贫困地区发展瓶颈的重点,根据不同产业的特点、资源禀赋和社会经济发展趋势,精准发放扶贫贷款。期间,积极推行“信用共同体联合增信”系列贷款产品,加大对贫困人口脱贫致富带动作用,充分发挥其贫困人口脱贫致富的组织带动作用。截至6月末,全省农信机构共支持省、市、县三级扶贫龙头企业352家,贷款余额52.35亿元。

此外,河北省农信社持续加大扶贫小额信贷投放力度,专门制定印发扶贫小额信贷工作实施方案等,严格落实扶贫小额信贷分片包干责任制,对符合条件、有发展生产意愿的贫困户做到应贷尽贷;对已脱贫的建档立卡贫困户,在脱贫攻坚期内保持扶贫小额信贷支持政策不变、力度不减。自2017年开始,全省农信机构累计发放扶贫小额信贷21亿元,其中今年上半年累计投放1.88亿元,占河北省银行业金融机构投放总量的60.52%,有效满足了贫困户的信贷需求。

刘思雯

安徽省农商银行系统推出“拥军贷”

让军人军属享受专属信贷服务

◎赵胜 黄维孝 孙力 李晓磊

近年来,为弘扬拥军优属的光荣传统,安徽省农商银行系统通过创新推出专属信贷产品“拥军贷”,设立专属银行卡和服务窗口等金融服务,贴心服务军人军属、退役军人和其他优抚对象。

“我退伍这么多年,还是第一次享受到属于退伍军人的银行政策,这个‘拥军贷’,利息低,手续简单,我要把这个好政策告诉给我的战友们!”

近日,宣城市退伍军人阮传伟开心地告诉记者,多年的军旅生涯,练就了他坚韧不拔、吃苦耐劳的优良品质。2003年退伍后,通过自己的努力开了一家百货超市。对于阮传伟来说,每年下

半年都是生意旺季,都需要资金提前筹备。7月初,宣城皖南农商银行的客户经理在走访中了解到这一情况后,向他推荐了“拥军贷”,发放了一笔5万元的信用贷款,解决了他的备货资金难题。

阮传伟口中的“拥军贷”,是皖南农商银行与退役军人事务局签署拥军优抚金融合作协议后,针对服务辖区内现役军人军属、退役军人和其他优抚对象,发放的用于借款人生产经营或个人大额消费的贷款。此产品执行的年利率最低为基准利率,在为军人家庭解决创业、消费融资难的同时,还实行利率优惠,降低退役军人就业创业的融资成本。

下转2版



日前,河南省农信联社党委书记、副理事长高保宏在漯河市农信办主要负责人徐峰,漯河市农信办党组成员、临颍县农信社理事长李保金的陪同下,先后深入临颍县农信社车站信用社、河南虹峰电缆股份有限公司、河南豪峰食品有限公司、王孟镇石拐贫困村进行了走访调研,对该联社支小支微、扶贫攻坚等工作给予了肯定。图为河南省联社副理事长高保宏在临颍县“河南豪峰食品有限公司”听取企业负责人对“香当当”系列产品介绍。

贾学光

壮丽七十年·支农支小 银行业在行动

安康汉滨中银富登村镇银行立足县域发展需求

创新特色产品提高核心竞争力

◎本报记者 杨海涛 通讯员 荆东 徐磊

陕西安康汉滨中银富登村镇银行由中国银行总行发起设立,自2016年5月正式对外营业以来,在当地政府监管部门和总部的支持下,以“立足县域、支农支小”为己任,以“守法合规、稳健经营”为规范,以“灵活政策、丰富产品”为抓手,持续满足当地社会多方面金融需求。截至2019年6月末,该行存款规模达3.9亿元,贷款规模达2.42亿元。

近年来,为紧抓国家脱贫攻坚、乡村振兴等政策契机,安康汉滨中银富登村镇银行在总部“建设新时代一流村镇银行”的号召下,苦练内功、全面提升经营管理水平,全面增强客户服务能力,全心全意为“三农”和中小微企业、农户和个体工商户等群体解决资金问题。该行围绕汉滨区金融环境、产业结构、信贷情况,推出了“宜居贷”“欣农贷”等特色产品,受到了客户的广泛好评。

2017年9月,该行创新推出服务陕南移民搬迁和棚户区改造的按揭贷款产品“宜居贷”,专门用于支持国家新农村建设和移民扶贫。该产品设计贷款期限长达10年,有效减轻了贫困户的购房压力,也持续支持了陕南易地搬迁项目建设。截至今年上半年,该行该产品贷款余额达1272.80万元,已向37户精准扶贫户累计发放贷款332万元。

此外,该行推出的“欣农贷”属于系列特色产品,分为家禽、家畜、棚菜、种植、水产、家庭农场等多个品种,可广泛接受农村集体土地上的房产、大棚、猪舍、鸡圈等作为“准抵押物”,既能解决小微企业和“三农”客户缺乏合格抵押物的问题,也唤醒了当地农村大量的“沉睡”资产。截至6月末,“欣农贷”累计发放额达1793.90万元,惠及群众数千人。

两年前,汉滨区流水镇承英农业生

态农业开发有限公司的负责人来到安康汉滨中银富登村镇银行,向客户经理寻求信贷资金支持。得知此消息后,该行领导亲自带队奔赴茶园和茶厂进行实地调研考察。根据该公司的实际情况,经过审慎研究后,最终选择使用“欣农贷”(种植)产品,为该公司提供30万元贷款用于添置新茶厂的设备。该公司的新茶厂建成投产后生意做得风风火火,创立了“刚子茶叶”品牌。同时,该公司通过雇用当地贫困户在茶厂务工,鼓励当地贫困户种植茶树,已带动70余户贫困户走上致富路。

因普惠金融而生,为服务乡村振兴而奋斗,将是安康汉滨中银富登村镇银行所肩负的不可推卸的光荣使命。经过几年间的不断奋斗,该行不仅在激烈的市场竞争中站稳了脚跟,还用实际行动证明了自己独特价值。

陕西省银行业协会协办