

产业与金融

2020年9月15日 星期二

编辑:王静华 E-mail:zhgnxb@126.com

“以奖代补”精准发力 增收致富精准脱贫

本报记者 党云帆

实施“以奖代补”政策,推进特色产业扶贫是全面贯彻落实扶贫开发工作“六个精准”的要求,有利于聚焦贫困户精准发力,实现精准脱贫。全国各地按照“精准帮扶到户”的原则,通过实施“以奖代补”政策,激发贫困户内生发展动力,引导和鼓励贫困户发展增收产业,不断增强“造血”功能,逐步实现增收致富,确保贫困户如期实现稳定脱贫。

今年以来,广西凭祥市为深入推动脱贫攻坚工作深入开展,将贫困户搭载到产业发展链中,积极落实“以奖代补”政策,探索出搭载式产业扶贫新模式,推动了贫困户转观念、学技能、兴产业、促增收,走出了一条绿色、优质、高效的发展之路。

冯国鹏是从“以奖代补”中获得实惠的贫困户之一。他在没有养羊之前,家庭收入的主要来源是种水稻、玉米。近年来,凭祥市夏石镇夏石社区驻村工作队积极为他争取“以奖代补”、小额贷款等好政策,支持他发展养殖山羊,并指导他学习专业养殖技术。目前,冯国鹏依靠产业扶贫“以奖代补”政策,共圈养35只羊。在冯国鹏的精心饲养下,一只只山羊都长得肥壮,冯国鹏不仅摘下了“贫困帽”,完成了生活的“逆袭”,还成为自力更生、奋力脱贫的新榜样。

家住凭祥市夏石镇夏石社区绿桐屯的村民何国强在没有养鱼前,家里经济收入主要靠种植甘蔗和玉米。得知“以奖代补”政策后,何国强积极申请政策,先后在绿桐屯三塘水库承包了1公顷鱼塘,一年能为家庭增加1.5万元左右的收入。近日,他收到了一笔“以奖代补”资金,正打算用这笔钱为自己的鱼塘增添鱼苗,以获得更多的收入,为家人带来更好的生活。

今年以来,凭祥市凝心聚力,多措并举,扎实开展“以奖代补”工作。2020年第一季度,凭祥市获得产业“以奖代补”的贫困户共有834户。奖补产业项目达1076个,奖补金额达150多万元。4月-6月,凭祥市加大奖补力度,第二批产业扶贫“以奖代补”项目共对1642户贫困户2718个项目实施奖补,共计申报奖补资金356万元。与此同时,为了巩固脱贫成果,防止返贫和新增致贫,凭祥市对19户在发展产业和就业上存在风险边缘户进行奖补,奖补金额3.9万元,进一步促进了贫困户的稳定增收。



- 中国农业再保险公司获批筹建
- 完善农业保险大灾风险分散机制与农业保险再保险体系

农险强化“顶层设计”确保惠农政策见实效

作为农业保险管理体制与再保险机制的重大变革,即将成立的中国农业再保险公司对于提高农业保险的保障水平、完善巨灾风险分散机制具有里程碑式的意义。

根据中国银保监会公告,中国农业再保险公司由财政部、中国再保险(集团)股份有限公司(以下简称:中再集团)、中国农业发展银行、中华联合财产保险股份有限公司(以下简称:中华联合财险)、中国人寿财产保险股份有限公司(以下简称:国寿财险)、北大荒投资控股有限公司、中国太平洋财产保险股份有限公司(以下简称:太平财险)、中国人民财产保险股份有限公司(以下简称:人保财险)等9家单位共同发起筹建,注册资本161亿元人民币,注册地北京市。

从股权结构来看,中国农业再保险公司一共有9位股东。其中,财政部为大股东,持股比例为55.9%;并列第二大股东有5名,分别为中再集团、中国农业发展银行、中华联合财险、国寿财险、北大荒投资控股,持股比例均为6.21%。以注册资本计算,其中财政部出资额约为90亿元,第二大股东出资额分别为10亿元。业内专家指出,由

财政部直接出资筹建的典型政府主导型模式,是考虑到我国农业保险保费收入的很大部分来源于各级财政补贴,确保党和政府支持的惠农政策落到实处、见到实效。

根据公开资料,并列第二大股东中,中再集团为中国境内唯一本土再保险集团,业务范围涵盖再保险、直接保险、资产管理、保险经纪在内的完整保险产业链。中华联合财险所属的中华联合保险集团农业保险保费规模和市场份额居于行业前列。此外,北大荒投资控股由北大荒农垦集团控股,后者旗下控股的阳光农业相互保险公司在黑龙江垦区14年农业风险互助基础上成立,农业保险业务一直持续快速发展。

作为完善农村金融“顶层设计”中的一项重要布局,在中国成立一家农业再保险公司,完善农业再保险体系的提议来自于2019年2月人民银行、银保监会、证监会、财政部、农业农村部等五部门联合印发的《关于金融服务乡村振兴的指导意见》。这份文件的第十九条指出,持续提高农业保险的保障水平。科学确定农业保险保费补贴机制,鼓励有条件的地方政府结

合财力加大财政补贴力度,拓宽财政补贴险种,合理确定农业经营主体承担的保费水平。探索开展地方特色农产品保险以奖代补政策试点。落实农业保险大灾风险准备金制度,组建中国农业再保险公司,完善农业再保险体系。

传统农业靠天吃饭。我国正处于从传统农业向现代农业转变的关键时期,很多地区的农业生产基础依然薄弱,不仅面临较大的市场风险,还经常遭受严重自然灾害的挑战,往往因自然灾害和意外事故等不可控因素而遭受经济损失。农业受灾面积和绝收面积受不同年份自然灾害情况影响浮动较大,农业生产过程中亟须提升灾害事前预防能力和灾后损失补偿机制。

大的自然灾害往往影响范围很广,而且会影响保险机构财务方面的稳定性,间接影响到保险机构对高风险地区的承保积极性。因此,中国农业再保险公司的成立有助于健全完善农业保险的巨灾分散机制,促使我国的保险体系更加完善。成立中国农业再保险公司的政策目标,是进一步完善农业保险大灾风险分散机制与农业

再保险体系,通过有效分散风险,稳定原保险人承保绩效,扩大农业保险覆盖面。

作为管理农业风险的有效手段,近几年,我国农业保险发展迅猛。农业保险通过提供风险保障,使农户在遭受灾害后能够恢复生产,推动农业持续发展。2019年9月19日印发的《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》,为做好新时代农业保险工作提供了根本遵循。同年,财政部开展了中央财政对地方优势特色农产品保险的以奖代补试点。目前,中央财政对地方优势特色农产品保险奖补试点在内蒙、辽宁、吉林、黑龙江、四川、湖北、湖南、广东、广西、海南、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等省(自治区)及新疆生产建设兵团等20个地区开展,符合条件的地方优势特色农产品保险,按照保费的一定比例给予奖补。

农业生产面临市场价格风险,但有了农业保险,保护了农民的利益,农民的心里就踏实多了。全国农业承保的农作物品种超过270种,基本覆盖了农业、牧业、渔业各个领域。农业保险在推动农业保险、保障农民收益、维护

国家粮食安全和农业生产安全方面发挥了重要作用。

当前,我国农业保险保障水平仍以种子、化肥等直接物化成本为主,生产成本刚起步,与发达国家农民收入相比,保障的总体水平仍然偏低。保险产品供给、保险机构服务与农业现代化和乡村振兴的需求相比,还有相当大的差距。

中国农业再保险公司的成立,可以提高财政资金的使用效率,提高农民风险意识和保险意识,促进农民参加保险的积极性。根据《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》,到2022年,稻谷、小麦、玉米3大主粮作物农业保险覆盖率将达到70%以上,收入保险成为我国农业保险的重要险种,农业保险深度将达到1%,农业保险密度将达到500元/人。到2030年,农业保险将实现提质增效、转型升级,总体发展基本达到国际先进水平,实现补贴有效率,产业有保障、农民得实惠、机构可持续的多赢格局。要实现上述目标,2022年我国农业保险保费收入需达到840亿元,相当于年均增长10%以上,这一目标基本符合我国农业保险发展规律。

韩雪萌

农业保险给铜川农民吃下“定心丸”

□ 本报记者 党云帆
通讯员 谢亚琳 刘伟

“今年我种植的十五亩苹果受灾比较严重,损失预计比往年要多一半以上。虽然说受了灾,但是我心里不慌,因为我在太平洋保险购买了政策性农业保险,最大程度降低了我的损失,政策性农业保险为我们农民撑起了‘保护伞’。”陕西省铜川市耀州区关庄镇柏树塬村果农王战利看到保险公司工作人员又来到自家果园里核实受灾程度,心里就像吃了一颗“定心丸”,高兴地感叹国家的政策好。

为贯彻落实党中央、国务院关于大力发展政策性农业保险的重要精神,切实执行农业保险工作的部署,以保障农业生产为目的,以农户自愿为前提,逐步建立规范有序、覆盖主要农产品的农业保险长效机制的指导思想,按照《2020年铜川市政策性农业保险工作实施方案》以及《2020年铜川市耀州区政策性农业保险工作实施方案》的具体要求,中国太平洋财产保险股份有限公司铜川中心支公司在耀州区分配到承保机构开展承保工作,切实发挥乡镇财政所财政金融支农岗的作用。同时,灾情发生后,各农业保险承保机构迅速行动,根据灾情制定理赔方案,加强受灾现场查勘力量,提高理赔效率,做到“应赔尽赔快赔”,全力帮助受灾群众渡过难关。太平洋保险铜川分公司根据现场查勘情况,及时核定损失,对于造成绝收的受灾户立即启动应急预案,落实预付赔款制度,通过“零现金转账直赔到户”进行提前支付,让灾农吃下“定心丸”。人保财险铜川分公司为做好政策性小麦保险“冻灾”“雹灾”理赔工作,制定出台《铜川分公司政策性小麦保险“旱灾”理赔方案》,成立自市级到区县的查勘理赔领导小组,工作小组,夯实灾情调查责任,使理赔组及时、全面、准确地摸排灾害事故情况,快速、高效、合理地开展理赔工作。人寿财险铜川分公司在接到农户报案后,第一时间安排专人进行实地勘察,与农户进行充分沟通,对于能现场确认损失的,现场给予赔付,减少繁琐的理赔资料,让农户能第一时间得到应有的保险保障赔偿,对于现场无



中国太平洋财产保险股份有限公司陕西铜川中心支公司工作人员正在查看灾情



法确定损失的,进行多次查勘、定损,指导农户收集上交所需资料,协助农户尽快理赔。

经初步统计,截至8月底,全市各农业保险承保机构保费收入4314万元(其中,财政补贴3391万元,农户自缴923万元),预计理赔金额2579万元。特别是太平洋保险承保的耀州区苹果种植保险,保费收入176万元(其中,农户自缴53万元),预计理赔金额1200万元。

政策性农业保险的开展,不仅在一定程度上能够减轻农民的损失,稳定农业生产,也在维护社会和谐、促进保险发展上起到了积极推进作用。农业保险承保机构高度重视农业保险工作,积极探索科技手段,改进运行机制,创新服务方式,深化服务能力,加强宣传力度,多措并举推动农业保险工作高质量发展。据统计,今年铜川市共下达农业保险计划3589250(亩/头/吨),总保额达24.22亿元。截至8月底,已完成3108713(亩/头/吨),完成率87%。

铜川市财政局有关负责人介绍说:“今后,我们将持续深入推进实施政策性农业保险,以‘扩面、提标、增品’为抓手,围绕‘3+X’特色产业、区域扶贫产业以及新型经营主体需求,积极探索开展‘农业保险+金融’的创新险种,推动农业保险由‘保成本’向‘保收入、保价格’转变。同时,对承保机构开展绩效评价,引入竞争机制,选择与服务质量好、社会责任感强、有开发创新农业保险经验的有资质保险机构合作,开创农业保险高质量发展新局面,为乡村振兴、服务三农不懈努力。”

为促进设施蔬菜产业健康发展,增强农业抵御自然风险和应对灾害风险能力,切实保障农民的根本利益,2014年山东省启动了温室大棚政策性农业保险,省级对保费进行补贴;2019年温室大棚保险被纳入中央财政对地方特色农业保险以奖代补范围,温室大棚保险的覆盖面逐步扩大,风险保障水平得到较大幅度提升。

山东是蔬菜大省,蔬菜年产量约1亿吨,其中设施蔬菜播种面积约占全国的20%,61个县(市、区)被定为“全国设施蔬菜基地县”,有章丘大葱、昌邑大葱、苍山大蒜、潍县萝卜、胶州白菜等众多地方名产,在农业增产、农民增收和丰富全国乃至世界人民的菜篮子等方面做出了巨大贡献。同时,山东是农业自然灾害多发省份,近年洪涝等极端气象事件时有发生,设施蔬菜生产面临的自然风险较大。蔬菜生产的不稳定性迫切需要进一步扩大温室大棚及作物保险覆盖面,帮助农民提高抵御自然风险的能力。

温室大棚保险是以温室大棚设施及棚内种植蔬菜、瓜类及其它作物为投保标的,须满足以下条件:日光温室和钢架大拱棚是当前生产中普遍认可的,单个棚内面积不小于0.07公顷,且投保时使用正常。日光温室的建造符合相关要求,棚内作物种植及管理符合当地普遍采用的大棚作物种植技术标准和管理要求,生长正常。温室大棚位于当地洪水警戒水位线以上的非蓄洪、行洪区。保险责任包括但不限于火灾、雹灾、洪涝、雪灾、火灾、地震、泥石流等自然灾害和意外事故原因导致温室大棚设施及棚内作物损失。

经过近年来3次条款调整,在原有日光温室保险保费400元/0.07公顷,保额20000元/0.07公顷的基础上,根据棚体建造成本、折旧情况、棚内作物品种等因素,保额和保费分4档设置,其中日光温室保险金额1.8万元至6万元/0.07公顷,保费230元至570元/0.07公顷;钢架大拱棚保险金额9600元至3万元/0.07公顷,保费230元至550元/0.07公顷,满足了不同层次的风险需求。保费实行无赔款优待政策,即在上一保险期限内无赔款,第二年继续投保的,按标准保费的80%缴纳。保险费补贴资金,中央奖补和省市县财政补贴60%,农户自行承担40%。

作为全国最大的蔬菜生产和集散地,寿光市在2018年“温比亚”台风灾害中受灾温室大棚多达10.6万个,受灾比例超过三分之一,直接影响了全国蔬菜供应和农民收入,受灾大棚中投保的仅有120多个。灾害发生后,山东省及时出台受灾严重地区投保优惠措施,对“温比亚”台风受灾严重的农户2019年-2021年投保大棚保险,保费中由农户自行承担部分,省财政再承担50%,鼓励地方政府安排资金用于保费补贴,进一步减轻农户保费负担;注重加大政策宣传力度,组织基层农业农村部门、保险机构到乡镇进行集中宣讲,逐村印发明白纸,确保宣传到户,提高政策知晓率,调动农户参保积极性,投保覆盖面明显扩大。2019年寿光市温室大棚投保超过0.5万公顷,是2018年当地投保数量的92倍。2019年8月份,寿光再次遭受特大台风“利奇马”灾害,遭遇当地自有气象记录以来最大的一次降水过程,部分蔬菜大棚出现不同程度受损,部分棚内作物受灾,主要灾害类型包括墙体坍塌、墙体侵蚀、作物洪水倒灌等,加之日常风灾、雹灾等自然灾害,寿光市共计赔付农户数达9650户,赔付受灾面积1282.5公顷,赔款金额3650万元,有效稳定了设施蔬菜的生产,降低了自然灾害对农户造成的损失。

温室大棚保险被纳入中央财政对地方特色农业保险以奖代补范围后,山东省进一步调整优化了温室大棚保险政策,并在提高大棚风险保障水平的同时,进一步降低了市县财政承担比例,农户自行承担比例也由50%降为40%,调动了农户的参保积极性。据统计,2019年,山东省温室大棚及作物投保面积达2.02万公顷,保费收入6958万元,参保农户55490户,提供风险保障69亿元。特色农业保险奖补政策的实施,撬动了地方特色农业保险发展,为特色农业产业发展提供了坚实的风险保障。

实施温室大棚保险政策 推动山东设施蔬菜产业高质量发展

本报记者 杨嘉明 通讯员 刘迎增