

加强农信社基层党建工作的思考

□ 宋小姣

坚持党的领导、加强党的建设，是金融业发展的根本保证，也是做好一切工作的基础。而农信社的基层党组织，担负着把党的路线、方针、政策落实到基层的重要责任，直接影响着农信事业的又好又快发展。为此，在深化农信社改革和发展新的历史时期，必须进一步加强农信社基层党组织和思想建设。本文笔者通过走访部分农信社基层党支部，调查分析了影响农信社党建工作发展的瓶颈问题，就如何加强农信社基层党建工作进行了思考，并提出了相关对策建议。

当前农信社基层党建工作存在的不足

组织生活开展还有差距 一是结合不紧密，部分农信社基层党建工作与业务发展做到“两手抓、两手硬”的紧密度还不够。二是开展党建工作的载体较为单一，偏重于简报和会议，创新符合时宜的工作载体还不够。三是党建活动的质量有待提升，在“三会一课”“主题党日”“政治生日”等组织生活制度上，部分农信社在时间上“打擦边球”，内容上“蒙混过关”，调动党员积极性和主动性还有待提升。

政治理论学习还有差距 一是思想认识站位不高。部分基层农信社支部工作、绩效考核较多，抓思想政治教育工作的时间和精力投入不够。二是集中学习层次不清。部分基层农信社理论学习普遍没有对受教育对象区分层次，基本上是领导干部、

普通党员一起学，对党员的知识水平、阅历层次、兴趣爱好的差异性考虑不足。三是教育制度落实不力。部分基层农信社党课教育只是简单理论宣讲，结合自身、结合实际、结合工作，学习得不够深入、不够细。

堡垒作用发挥还有差距 一是部分基层农信社支部党务能力较弱，以党内组织原则和批评与自我批评的方法，解决问题、化解矛盾运用得还不够多，主要依赖于党员的自觉性和自律性。二是部分基层支部沟通交流较少，支委成员之间、党员之间开展沟通协调和交流联系的频次与深度还不够，集思广益、凝聚共识抓好基层党建工作的动力还不足。三是部分基层支部教育管理“宽松软”，对出现的问题以说教的方式处置，得过且过，对后续的整改过问不多，导致一些问题得不到根本性解决。

加强农信社基层党建工作的对策

坚持以政治建设为统领，形成管党治党强大合力 一是筑牢忠诚可靠的政治本色。要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，深入开展理想信念教育、形势任务宣讲，教育引导农信系统广大干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把准政治方向、永葆政治本色。二是筑牢政治忠诚，强化使命担当。农信社全体员工要切切实实承担起在新时期的历史使命，敢于涉足险滩、啃硬骨头，在关键时刻和危急关头能够冲得出来、顶得上去、经得住考验，努力建设让上级党委放心、让人民群众满意的模范基层党支部。三是站稳以人民为中心的

政治立场。要紧扣民心这个最大的政治，站稳人民立场，贯彻群众路线，以实际行动践行服务三农的铮铮誓言。

坚持以制度建设为要领，不断满足党的建设发展需求 一是落实党建工作责任制。要牢固树立“一岗双责、齐抓共管、失职追责”的意识，把抓好党建工作作为最大的政绩，强化党组织的集体责任、书记的第一责任、副书记的直接责任、委员的分管责任，凝聚合力，齐抓共管。二是严格落实组织生活制度。要以党章为根本遵循，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党支部工作条例（试行）》，推进党支部规范化、标准化建设。要严格落实“三会一课”、组织生活会、领导干部过双重组织生活等党内生活制度，用好批评和自我批评这一“武器”，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，努力把基层党支部打造成坚强的战斗堡垒。三是健全教育常态制度。严格落实思想政治工作规范，丰富学习形式、提升学习效果，引导党员强化党的意识和组织观念，不断加强政治历练、党性锤炼。

坚持以组织建设为重点，充分发挥基层党组织堡垒作用 一是推进支部“三分类三升级”工作。按照“扩大先进支部增量、提升中间支部水平、整顿后进支部”的要求，分别制定“一类支部提升”“二类支部升级和三类支部整顿”的方案，挂图作战，精准整顿提升。同时，要加强对基层党支部指导，每月下发党建工作提示，每季度开展“送党建下基层”活动，每年定期帮扶一个支部、联系一名新发展党员、指导一名预备党员、关注一名新发展党员，形成帮扶记录，检验实际成

效。要持续开展示范党支部评比活动，力争实现所有支部上档升级的目标。二是积极开展党内品牌创建工作。要围绕“一支部一特色”的思路，深入实施“党建品牌创建”工程，着力从“亮点”和“典型”出发，由点到面打造党建特色项目，创建支部品牌，确保党建品牌建设梯次推进。要以“党建+金融服务”“党建+精准扶贫”等形式，为农信社基层党建注入动力源泉。要精准把握农信社基层党建工作的短板和党务干部的需求，每年举办党务工作培训班和支部委员轮训，提升农信社基层党建工作能力。

坚持以纪律作风建设为抓手，着力构建良好政治生态 一是持之以恒正风肃纪。要进一步加强作风建设，坚决以务实举措落实中央“八项规定”实施细则和上级党委有关规定，做到管理监督无死角、全覆盖。二是坚持从严管党治党。要严把党员“入口关”，规范党员发展工作，保证党员发展质量，切实把政治思想素质过硬、日常表现好、工作实绩优的同志吸收到党组织中来；要严把党员“教育关”，持续开展党内创先争优活动；要严把党员“考核关”，优化党员积分管理办法，严格兑现考核奖惩，并对每个党员的表现作出客观、准确评价，切实营造良好干事创业氛围。三是深入调研改进作风。要开展党建督办和党建例会制度，按月下发党建提升计划；农信社基层党支部委员每季度要向支部提交1份支部党建工作计划和意见建议，确保党建工作措施切合实际、行之有效。

（作者单位：四川省北川县委农工部）

□ 唐飞亚

作为一名共产党员、一名农商银行的员工，在全国上下掀起学习党史的大热潮中，要在学习了解中国近代的斗争史、中国共产党的奋斗史、新中国成长建设史的同时，也要了解农商银行的前世今生，结合农商银行的工作实际“悟思想、办实事、开新局”，以昂扬姿态为全面建设社会主义现代化国家新征程注入新力量。

悟透初心，坚定理想信念 学党史，旨在悟。回顾中国共产党成立以来的奋斗史，党带领广大人民群众站起来、富起来、强起来，百年间，发生了一个个可歌可泣的英雄故事，创造了一个个令人瞩目的奋斗奇迹。作为一名党员和农商银行员工，要深刻感悟到党史中“全心全意为人民服务”的初心宗旨，自觉将为民办事贯穿个人事业始终，以服务农村金融为己任，以激昂的精神风貌投身于农信事业的建设中，推动农商银行朝着建设有温度的“百姓银行”的方向稳步前行。

守住初心，彰显政治本色 学党史，重在守。农商银行党员员工要始终把顾客根本利益放在首位，切实服务好三农、小微企业和县域经济，守住初心。在日常工作学习中，要常以先辈先烈为“镜”，以行业先进优秀为榜样，学法律法规、学业务本领，既要筑牢廉政防线，又要扎牢职业基础；坚持把稳思想之“舵”，积极参加党内生活，用党的理论

规范员工行为堵塞管理漏洞

□ 周锋荣

员工行为管理是如今各银行发展的重中之重，包括员工的行为规范、心里状态和职业操守等多个方面。随着经济形势的发展和内外部环境不断变化，其员工行为也在不断变化，并面临着诸多的风险和压力，银行既要加强合规管理，又要促进业务发展，因而，加强员工行为管理，堵塞基层银行管理漏洞就显得尤为重要。

基层银行员工行为管理存在的问题

一是员工思想政治工作重视程度不够。由于基层银行考虑业务经营的因素偏多，没有深刻认识到思想政治工作的全局性和决定性的影响，有时存在以奖惩替代思想政治工作的现象，其领导干部定期或者不定期对员工开展谈心、谈话活动不够，加强员工思想政治工作缺乏深度和力度。二是员工行为管理长效机制不完善。基层银行在构建员工行为管理规章制度中，其责任机制、管理机制、创新机制、激励机制都不完善。三是员工八小时以外管理存在问题。目前，基层银行规章制度多是针对员工八小时以内制定的，对员工八小时以外的行为缺乏专门、系统的制度规定，对员工业余生活的监督还没有形成规范化的体系，监督结果难于量化。四是合规文化建设力度不够。当前，在基层银行业务发展、轻合规建设的思想不同程度存在，其合规宣传往往采用开会、读文件和业务学习等传统方式。对员工账户资金情况，基层银行只能监测到其在本行的账户交易情况，排查监测范围比较窄，无法全面覆盖员工所有的异常行为。在责任落实上，存在“重操作岗位、轻管理岗位”的现象；在案件与重大风险事件处理上，存在“重查案、轻追责”现象。

加强基层银行员工行为管理的对策

强化思想政治工作 一是抓好学习教育。基层银行要加强员工的共产主义理想信念教育，针对不同员工的需求，制定相对稳定、系统的教育内容。在学习途径上，要力求灵活多样，如打造“微传播”系列渠道，组织“微型党课”演讲大赛；要把各种教育培训与任职、奖惩、评优评优等挂钩，并定期开展警示教育进行自查、考核。二是增强双向互动。基层银行领导和管理者除了运用微信群、博客、电子邮箱等互动途径，第一时间与员工互动、解答问题之外，更应注重与员工面对面开展对话沟通和情感互动。针对情绪波动较大的员工，要作为重点关注对象，做好思想引导和帮教工作。三是强化内外联动。基层银行要强化与公检法等职能部门的协调，简化银行查询审计途径，提升与公检法等职能部门的配合度；充分运用内外部各种合法有效信息监测系统，收集分析相关信息，及时掌握员工赌博、个人账户异动及不良信用记录等不良行为；利用各种信息资源和科技手段，增强员工思想行为分析的针对性。

多措并举提升防范非法集资宣传质效

□ 刘华

日前，国务院公布《防范和处置非法集资条例》明确要求金融机构要履行防范非法集资义务，加强对社会公众防范非法集资的宣传教育。而作为扎根农村的金融机构，农商银行应自觉承担宣传义务，落实宣传责任，整合各方资源，不断扩大宣传范围，改进宣传方式，切实提升宣传效果，从源头上防范非法集资，维护广大人民群众群众的切身利益。

多维推进，扩大宣传范围 一是守好传统主阵地。农商银行要通过LED滚动播放宣传口号、张贴宣传海报、发放宣传折页等方式，在网点营造浓厚的宣传氛围；充分运用厅堂宣传阵地，利用客户等待时间，积极向客户进行知识解读和宣传；利用报纸、广播、电视台等传统媒体刊登、播放防范非法集资的公益广告等，提升宣传的示范性、权威性。二是开辟宣传新渠道。通过农商银行的官方网站、网上银行、

手机银行和微信公众号等渠道，结合案例进行知识普及，开展风险提示；利用微博、微信等社交工具和抖音、快手等短视频平台，转发制作主题短片；开展各类防范非法集资的趣味互动活动，激发群众参与热情，扩大覆盖人群。三是因地制宜开拓空间。在宣传过程中，农商银行员工要走进农村、社区、企业、学校等地普及金融知识，并按照因地制宜的原则，灵活选择宣传载体和方式。在乡村，要充分利用集市、大型商超、村委“大喇叭”等载体，在城市社区、可利用地铁、公交等公共交通工具以及楼道、电梯等公共区域开展宣传，并吸收村干部、社区工作人员、离退休党员干部、热心公益事业的群众等担任宣传员，引导群众自发参与宣传，普及金融知识。

多策并举，提升宣传质量 一是宣传内容要精准。要突出宣传有关法律、法规和政策，增强群众“风险自担”意识，教育群众自觉远离非法集资；广泛普及非法集资的特征、表现

形式和常见手段等相关知识，揭露犯罪分子的惯用伎俩，提醒群众自觉抵制高息诱惑，防范不法分子借助投资管理、网络借贷、众筹平台、资金合作社等方式，进行非法集资；向群众介绍合法的投资渠道和理财方式，引导广大群众理性投资，合理理财，逐步压缩非法集资空间。二是宣传重点要突出。在产业集聚区、商务写字楼、城乡结合部、拆迁区、偏远农村等非非法集资高发区域，针对投资理财、网络借贷、私募基金、教育咨询等重点行业及虚拟货币、消费返利、卡券中奖等行为，加大对老年人、农村居民、进城务工人员等易受非法集资侵害群体的宣传力度。同时，针对学生群体大力开展宣传，推动金融知识进校园活动。三是宣传设计要创新。农商银行要坚持以案说法，选取非法集资典型案例，总结犯罪特征及手法，以通俗易懂向群众解读，揭示其传播力与危害性；制作具有感染力和传播力的作品，在策划选题时，注重与当下热点结合，贴近

群众生活，尽量使用幽默的语言，并配以图片、漫画、小视频等增强感染力，使群众乐于接受与扩散。

多方联动，增强宣传合力 一是加强内部协作。农商银行要完善相关制度办法，明确各条线及各部门的职责分工，建立常态化的宣传教育机制，把金融知识普及、防范非法集资等工作贯穿全年。坚持全员参与，通过线上线下多渠道培训，提升员工主动宣传意识，使每位员工成为打击非法集资的宣传员和践行者。二是加强外部联动。主动加强与公安、检察、法院等司法机关和工商、税务等行政执法部门及监管部门的沟通，加强信息交流与共享；加强与村镇、社区、企业、学校等合作，针对不同群体的认知特点，差异化设计宣传内容和宣传形式，提升群众的接受度和认可度。三是加强宣传考核。要强化宣传方案落实，通过督导检查、综合考评等方式加强考核，严格落实措施，提升农商银行宣传工作质效。

（作者单位：吉林九台农商银行）

如何高效开展经济责任审计

□ 房君

随着金融改革不断深化，新形势下农商银行经济责任审计如何实现全面画像、立体评价、充分了解被审计对象受托经济责任、充分开展建设性责任和服务实体经济履行情况，是农商银行内审部门面临的老课题、新挑战。本文通过简要分析新形势下农商银行经济责任审计现状，结合笔者近年来参与的对农商银行经济责任审计的体会，进行了思考并提出了相关对策与建议，以期促进农商银行经济责任审计业务的规范开展。

当前农商银行人员经济责任审计的现状

审计程序未能规范执行 经济责任审计相关制度规定，农商银行领导层的经济责任审计应坚持“先审后离”的原则，由其内审部门组织实施。但实际上工作中发现其部分岗位人员提前、离职、调整存在“先离（任）后审”的问题。更有部分农商银行内设部门及分支行内部提拔的干部未纳入经济责任审计范围，或仅对上述干部采用了非现场审计方式，对其任职期间的经营管理、业务发展、履职等情况未进行全面审计，应审未审导致少数干部“带病提拔”。而对于辞职的领导干部基本没有实施审计，辞职后相关检查又发现存在违规违纪问题，只能按查办给予名义上的处分和处罚存在按章、致使责任处理无法落实到位，出现发现问题滞后和辞职追责无法追究的情况。

审前准备工作不够充分 由于农

商银行业务数据信息的转变，延伸了其审计数据的广度和深度，加之审计业务范围全覆盖的要求，需要经济责任审计纵向包含被审计对象任职期间的全过程，横向包含被审计对象工作生活出行等内容。如果农商银行抽样人员缺乏数据敏感性，审前分析不够充分，缺乏对被审单位基本情况、相关制度的了解，容易导致审计方案缺乏针对性、可操作性，很可能没有将具有重大风险特征的样本选入，导致其审计结果与审计事实存在较大偏差。

审计重点不够突出 在农商银行经济责任审计过程中，偏重于被审计人员任期内经营行为是否合法合规和经营指标完成情况的审计，缺少对重大事项决策过程和实施情况的审计，忽视其任期内经营行为对可持续发展的影响，审计中过多重视财务会计、信贷、票据等业务内容的审计，对公司治理、资金业务、大宗物资采购、员工测评、干部任免以及管理履职等方面关注不够，导致审计评价指标缺乏全面性和客观公正性，不能及时发现深层次的矛盾和问题。

审计报告质量有待提升 一些农商银行经济责任审计报告没有深度，整体把握不强，提出的问题多浮于表面，对问题产生的原因分析少，缺乏统一的描述标准，报告内容重点不突出，事实陈述不清，提出的整改建议缺失，缺乏对发现问题的提炼和深层次分析，从而影响了审计报告的整体效果，导致评价结论容易产生片面性、随意性。

审计组成员构成有待优化 农商银行审计组人员构成较为单一，熟悉会计、信贷、票据业务的多，掌握公司

治理、集中采购、人事安排、绩效考核等业务内容的审计人员较少，对海量数据进行搜集、筛选、处理的能力还有待提升。由此，可能导致一些深层次问题不能及时发现，影响农商银行经济责任审计的质量和效果。

完善农商银行人员经济责任审计的建议

进一步明确经济责任审计顺序和范围标准 农商银行要严格执行“先审后离”“应审尽审”和“辞职必审”的规定，规范落实经济责任审计流程。合理确定人力资源管理部门委托时间和内审部门审计时间，将离任审计与任中审计有机结合，统筹考量分支机构审计对象数量、任职时间、上次审计时间、内控评价和风险评价的充分性，以及内控合规部门自身力量等相关因素，科学拟定年度审计计划。

认真做好审前分析调查 农商银行要规范基础信息数据收集和整理，完善经济责任审计数据底座设计，在了解被审对象的基本情况后，对被审单位的业务数据进行分析，从中发现问题、线索，并注意收集监管部门、内外部检查的相关信息，做好与人力资源部和纪检监察部门的沟通，主动获取被审计人的相关信息，从而明确审计的内容、范围、重点，为制定审计实施方案做好准备。

突出经济责任审计重点 农商银行要加强现场审计的管理，通过查阅会议记录，了解重大事项决策过程及合法合规性；通过对报表数据的分析，找出异常数据，有侧重点进行抽样检查。在审计内容上既要做好财务收支、信贷管理、任

期目标完成情况等方面的审计，又要关注被审单位公司治理、可持续发展能力、资产负债结构的变化、内控管理水平等情况，还要加强对其工程建设、物资采购、不良资产处置、人事安排等重大事项的决策过程和实施情况的审计。

提升审计报告质量 农商银行在撰写审计报告时，评价的指标尽量与省级联社经营目标考核指标相一致，要恰当地反映被审计人任期内的工作成绩，充分揭示其主要存在的问题，准确界定其经济责任，有关措施和指标要有说服力，相关指标数据要多用图表表示。对发现的问题要剖析原因，对带有普遍性、倾向性、规律性的问题，要从体制机制上找原因，查找违法违规问题的根源。审计报告要突出重点，不遗漏重要事项，对问题要归纳提炼，问题定性 and 引条款要准确，有说服力、评价的措词要恰当，审计建议要可操作落实，对未审计事项不予评价。

打造一支复合型审计队伍 随着银行业务和审计技术的发展，需要农商银行审计人员拥有大数据思维和数据处理能力，并具有较强的政治素质和较强的审计专业知识，做到客观公正，恪守职业道德，熟悉政策法规，对经营活动具有洞察能力，有较好的综合分析能力，文字表达能力和沟通交流能力。农商银行审计组人员构成应涵盖公司治理、财务会计、信贷管理、资金业务、科技信息、工程审计等专业的人员，从而培养造就一批“一专多能”的复合型审计人才，以适应农商银行经济责任审计发展的需要。

（作者单位：江苏张家港农商银行）